

6. Циркуленко А. М. Особливості виконання службово-бойових завдань // Актуальні питання забезпечення службово-бойової діяльності сил сектору безпеки і оборони : матеріали регіон. круг. столу (м. Харків, 19 квіт. 2019 р.) / редкол.: Є. О. Меленті (голов. ред.), І. В. Євтушенко (заст. голов. ред.), О. А. Гарбузов та ін. Харків : ФОП Бровін О. В., 2019. Вип. 3. С. 189–193.

7. Циркуленко С. С. Критерії та показники прийняття рішення командира під час несення служби з охорони публічного порядку // Актуальні питання забезпечення службово-бойової діяльності сил сектору безпеки і оборони : матеріали регіон. круг. столу (м. Харків, 19 квіт. 2019 р.) / редкол.: Є. О. Меленті (голов. ред.), І. В. Євтушенко (заст. голов. ред.), О. А. Гарбузов та ін. Харків : ФОП Бровін О. В., 2019. Вип. 3. С. 193–195.

8. Стрельба в темноті і при недостатньому освітленні // Last day club. URL: <http://lastday.club/low-light-shooting-guide> (дата звернення: 27.10.2019).

Одержано 31.10.2019

---

УДК 342.3

**Светлана Анатольевна ЦЮГА,**

*старший преподаватель кафедры теории и истории  
государства и права Учреждения образования  
«Брестский государственный университет  
имени А. С. Пушкина»*

## **ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ: АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА**

Современные инновационные технологии проникают во все сферы жизнедеятельности нашего общества. Избирательный процесс не исключение. Многие страны уже давно начали применять интернет-технологии в избирательной кампании. Современные избирательные технологии активно используются при проведении выборов и референдумов в Великобритании, Эстонии и Швейцарии, а также на муниципальных выборах в Канаде и партийных выборах в США и Франции. Как видим, электронная демократия набирает обороты и с каждым годом все больше стран использует IT-технологии в избирательных процедурах.

Проанализируем наиболее часто встречающиеся проблемы в избирательном процессе (неточности в составлении списков избирателей, нарушения при осуществлении избирательных действий и процедур, ошибки при подсчете голосов и др.) и предложим варианты их решения при помощи инновационных технологий, успешно применяющихся в зарубежных странах.

Итак, встречаются случаи, когда одно лицо фигурирует в нескольких избирательных списках, и на выборах (референдуме) избиратель голосует несколько раз. Для предотвращения таких нарушений полагаем возможным создать государственный реестр избирателей. Так, например, существует «Государственный регистр избирателей – единая интегрированная информационная система учета избирателей Республики Молдова, созданная на основе Государственного регистра населения, предназначенная для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, включая находящихся за рубежом, которые достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать» [1]. Регистр является единственным официальным источником персональных данных граждан Республики Молдова, обладающих избирательным правом. Возможность применения такого реестра обсуждается и в других странах. Так, в Украине в мае 2018 года прошел пилотный тренинг для сотрудников органов Государственного реестра избирателей на тему «Роль Государственного реестра избирателей в избирательном процессе», участниками которого стали представители органов Государственного реестра избирателей Житомирской, Киевской и Черниговской областей [2].

Для реализации данного предложения, основываясь на положительном опыте зарубежных стран, предлагаем в Республике Беларусь разработать Положение «О Государственном реестре избирателей», где закрепить понятие, назначение и сферу его применения, установить порядок создания и ведения реестра, определить содержание и правовой режим обработки и использования содержащейся в нем информации, закрепить правовой статус администратора и регистратора, установить контроль за использованием персональных данных и ответственность за ненадлежащее использование или искажение информации реестра. На сайте Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее ЦИК) создать страницу «Государственный реестр избирателей» с соответствующим программным обеспечением.

Таким образом, при помощи Государственного реестра будет осуществляться идентификация избирателей и будет исключена возможность повторного голосования. Также будет упрощен порядок уточнения списков избирателей.

В Кыргызстане вообще стоит вопрос необходимости создания электронной базы данных избирателей с биометрическими показателями.

Принцип гласности избирательного процесса может быть обеспечен не только при помощи института наблюдения, но и при использовании видеонаблюдения, проводимого в местах голосования и трансляции изображения посредством сети Интернет. К тому же, это надежный способ фиксации нарушений при осуществлении избирательных процедур со стороны любого участника избирательного процесса. Для этого на избирательных

участках устанавливаются веб-камеры. В Российской Федерации, например, было принято Постановление Центральной избирательной комиссии «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах Президента Российской Федерации» от 18 марта 2018 года [3].

Полагаем возможным, на основе анализа опыта Российской Федерации рекомендовать ЦИК принять Постановление «О порядке применения средств видеонаблюдения в помещении избирательного участка (участка референдума) и трансляции изображения в сети Интернет». В этом нормативном правовом акте предусмотреть требования к помещениям для голосований, сформулировать правила установки веб-камер в целях сохранения конфиденциальности персональных данных избирателей и их волеизъявления (обеспечение тайны голосования), трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения произведенных видеозаписей. Трансляция изображения, считаем, должна осуществляться на специальной странице сайта ЦИК в сети Интернет.

Таким образом, перед организаторами выборов (избирательными комиссиями во главе с ЦИК) будет стоять задача по подбору и оснащению помещений для голосования необходимой техникой. В целях экономии бюджетных средств, полагаем, избирательные участки можно создавать в тех местах, где уже имеются камеры видеонаблюдения.

В некоторых странах используется электронная форма голосования. Первый европейский опыт применения такой формы был в 1982 году в Нидерландах. «В законодательном порядке инновационность обозначенного подхода к организации избирательного процесса закреплена в 1989 г., с принятием в Нидерландах Генерального акта по вопросам электронного голосования (General Act on Electronic Voting). К середине 1990-х гг. голосование посредством электронных машин выявило явные преимущества выбранной процедуры голосования, к числу которых относились: оптимизация численности избирательных участков, сокращение объема затрат на организацию выборов, оперативность подсчета результатов голосования, простота задействования машин для голосования и обусловленная этим возможность оперирования ими со стороны избирателей с различным уровнем технической грамотности» [4].

«Электронное голосование – термин, определяющий различные виды голосования, охватывающий как электронные средства голосования (электронная демократия), так и технические электронные средства подсчета голосов. Разновидностью электронного голосования являются Интернет-выборы. Технология электронного голосования позволяет ускорить процесс подсчета голосов, а также упростить голосование людям с ограниченными возможностями...» [5].

Наиболее передовой страной в применении электронного голосования является Венесуэла. Автоматизация избирательного процесса в этой стране началась в 2004 году. В настоящее время «национальная избирательная система страны базируется на полностью автоматизированной платформе, важным объектом которой является электронный бюллетень для голосования. Совокупность обработанных каждой машиной голосов в виде персонального пакета голосов в зашифрованном виде передается посредством защищенной (изолированной и имеющей несколько уровней безопасности и аутентификации) государственной телекоммуникационной компанией CAN TV Интернет-сети» [4].

В Республике Беларусь все чаще предметом обсуждения становится электронное голосование. Интернет-голосование практически исключает классические выборные фальсификации. Тем не менее, несмотря на все преимущества, с правовой точки зрения, применение электронного голосования вызывает вопросы по соблюдению основных принципов избирательного права.

В Российской Федерации проводят экспериментальное внедрение в избирательный процесс комплексов обработки избирательных бюллетеней – КОИБов. Это такие оптические сканеры, закрепленные над ящиком для голосования и соединенные с компьютером. «Применение КОИБ способствует четкой формализации процедуры проведения голосования, повышению объективности подсчета голосов за счет снижения влияния человеческого фактора. В результате их использования повышается оперативность подведения итогов голосования, исключается возможность ошибок и подлогов при подсчете избирательных бюллетеней и фальсификации итогов голосования на избирательных участках, сокращает трудозатраты членов избирательных комиссий» [6].

#### **Список библиографических ссылок**

1. Положение о Государственном регистре избирателей. URL: [http://www.cec.md/files/files/2974\\_3917246.pdf](http://www.cec.md/files/files/2974_3917246.pdf) (дата обращения: 20.10.2019).
2. Новини органів Державного реєстру виборців Київської області. URL: [https://www.drv.gov.ua/portal/!cm\\_core.cm\\_index](https://www.drv.gov.ua/portal/!cm_core.cm_index) (дата обращения: 20.10.2019).
3. О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах Президента Российской Федерации : постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20 дек. 2017 г. № 116/943-7. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71741610/> (дата обращения: 20.10.2019).
4. Чимаров Н. С. Инновационность избирательных технологий XXI века. URL: <http://www.rcoit.ru/main/ik/reports/22939/> (дата обращения: 20.10.2019).
5. Электронное голосование // Википедия : свобод. энцикл. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5\\_%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5) (дата обращения: 20.10.2019).
6. Инновационные технологии в избирательном процессе. URL: <http://skachate.ru/geografiya/11001/index.html> (дата обращения: 20.10.2019).

Получено 31.10.2019