

В Україні ще досі існує проблема гендерної рівності у правоохоронних органах, але останніми роками ситуацію все більше починає змінюватися. Створення різних асоціацій та прийняття різних нормативно-правових актів покращують динаміку вирішення даної проблеми. На мою думку, жінка є прекрасним працівником правоохоронних органів. Головним показником є вміння вирішити більш спокійно та мирно конфліктні ситуації, з уродженою жіночою проникливістю знайти індивідуальний підхід до кожного, а також у разі потреби, завдяки своїй ментальній приналежності, навіть на підборах зловити та затримати злочинця.

Список бібліографічних посилань

1. Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків : закон України від 08.09.2005 № 2866-IV // База даних «Законодавство України» / Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2866-15> (дата звернення: 03.04.2019).

2. Політова А. С. Права жінок-поліцейських та політика гендерної рівності: досвід інших країн у вітчизняному контексті // Національна поліція Донеччини: проблеми становлення та стратегія розвитку : тези доп. Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Маріуполь, 21 жовт. 2016 р.) / ДВНЗ «ПДТУ», Гол. управління Нац. поліції в Донецькій обл., Донецьк. юрид. ін-т. Маріуполь, 2016. С. 132–134.

3. Права жінок правоохоронців та політика гендерної рівності: досвід інших країн у вітчизняному контексті // Українська гельсінська спілка з прав людини : сайт. URL: <https://helsinki.org.ua/articles/prava-zhinok-pravoohorontsiv-ta-polityka-hendernoji-rivnosti-dosvid-inshyh-krajin-u-vitchyznyanomu-konteksti/> (дата звернення: 03.04.2019).

4. Жінки в поліції // Без кордонів : сайт. URL: <http://noborders.org.ua/zhinki-v-politsiyi/> (дата звернення: 03.04.2019).

5. Юнін О. С. Теоретичні аспекти управління персоналом у роботі підрозділів поліції. *Південноукраїнський північний часопис*. 2015. Вип. 2. С. 68–72.

Одержано 05.04.2019

УДК 342.922–057.36(476)

Андрей Юрьевич БОГДАНКЕВИЧ,

курсант факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

(научный руководитель – Гиммельрейх О. В., кандидат юридических наук,

доцент кафедры управления ОВД

факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров

Академии МВД Республики Беларусь)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

Анализ имеющихся теорий о юридической природе правового статуса свидетельствует о наличии множества его разновидностей. Систематизация таких знаний позволяет выделить четыре преобладающих типа классификации правовых статусов различных уровней конкретизации, каждый из которых основывается на философских категориях «общее», «особенное» и «единичное». Согласно первому подходу выделяется общий, отраслевой и специальный статус. Второй подход состоит в выделении общего и специального правовых статусов. С позиций третьего подхода классификация правовых статусов базируется на их разделении на общий, специальный и индивидуальный (правовой статус конкретного лица). Сторонники четвертого подхода рассматривают возможность существования общего (международного), конституционного (базового), родового (специального) и индивидуального статусов личности [1, л. 12–31]. Основывая свою позицию на понятии и соотношении философских категорий «общее», «особенное» и «единичное», в системе организации административно-правового статуса сотрудника ОВД теоретически возможно выделение трех уровней: *общий* (административно-правовой статус сотрудника ОВД, основы организации которого рассмотрены выше), *специальный* (административно-правовой статус сотрудника отдельного функционального звена (например, милиции), органа, организации, подразделения или службы) и *индивидуальный* (административно-правовой статус конкретного, отдельно взятого сотрудника). Ключевую позицию в приведенной иерархии занимают специальные правовые статусы. Выделение правового статуса такой степени конкретизации имеет смысл в

отношении сотрудников отдельных функциональных звеньев, организаций, органов и подразделений системы МВД. Исходя из компетенции, обусловленной функциональным предназначением того или иного органа (управления, организации, подразделения) внутренних дел, проходящие в них службу сотрудники наделяются специальными правовыми статусами, в том числе статусом сотрудника милиции.

Сформировать представление о содержании административно-правового статуса сотрудника ОВД возможно на основе изучения основного статусного правового акта о службе в ОВД – Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [2]. Из проведенного с учетом положений теории прав человека анализа содержания ст.ст. 23, 25, 32, 34 и 35 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» следует, что в систему образующих такой правовой статус *элементов* необходимо включать: служебные обязанности и права (полномочия), правовые ограничения, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников, ответственность. Взаимообусловленность этих компонентов дает возможность утверждать, что только в своей совокупности они позволяют успешно решать стоящие перед ОВД задачи.

Задачи ОВД свою практическую реализацию получают в функциях, которые претворяются в жизнь посредством комплекса полномочий, завершающих последовательную цепь элементов механизма формирования компетенции, который может быть представлен формулой «цели – задачи – функции – полномочия». Из указанной закономерности формирования компетенции сотрудника ОВД следует, что любое нарушение последовательности формирования такой системы в процессе нормотворчества чревато недостатками в правовом оформлении системы полномочий сотрудника ОВД, что препятствует достижению целей служебной деятельности ОВД и в то же время обосновывает ценность научного познания правовой природы таких обязанностей и прав. Поскольку невозможно построить действенную систему полномочий сотрудников ОВД без качественного закрепления функций этих органов, постольку без должного оформления системы полномочий таких должностных лиц невозможно добиться эффективного функционирования ОВД.

В зависимости от содержания все служебные полномочия сотрудников ОВД можно условно подразделить на *абсолютно определенные* (служебные полномочия сотрудника ОВД, основания, порядок, условия и пределы реализации которых закреплены нормативно, например предусмотренное ст. 25 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» право проверять на охраняемых объектах у граждан документы, дающие право на вход (выход) граждан) и *дискреционные* (полномочия, при реализации которых сотруднику ОВД предоставляется выбор одного из нескольких решений в рамках одной нормы, например наложение на лицо административного взыскания при малозначительности деяния). Предоставление сотруднику конкретного права при возможности выбора различных вариантов его поведения не означает, что это право будет им реализовано.

Касьянчик С.С. предлагает условно подразделять все статусные полномочия сотрудников ОВД на *правоохранительные* (полномочия, имеющие государственно-властный характер и реализуемые в охранительных правоотношениях) и *организационно-управленческие*. Последние отражают иерархию управленческих отношений внутри системы ОВД по формуле «руководитель – подчиненный» и основываются на соблюдении служебной субординации, в основе которой лежит статус занимаемой сотрудником должности. Применимость отраженного выше подхода лишь к правоотношениям, обусловленным нормами административного права и предполагаемым при этом неравенством правового положения их участников, наличие общественного интереса в реализации таких служебных полномочий должностного лица позволяет говорить о них как об административно-публичных [3, л. 97].

С учетом вышеописанных уровней правового регулирования статуса все служебные полномочия сотрудников ОВД по сфере их реализации могут быть подразделены на *общие* (характеризующие общий правовой статус сотрудника ОВД – общестатусные) и *специальные* (в том числе должностные).

Существенным признаком данной категории полномочий является необходимость (возможность) их реализации всеми категориями сотрудников ОВД, вне зависимости от занимаемой ими должности. О наделении сотрудников ОВД специальными полномочиями следует вести речь тогда, когда реализация таких полномочий находится в компетенции отдельных функциональных звеньев, органов, служб или подразделений системы ОВД (например, милиции). Служебно-должностные полномочия сотрудников ОВД определяются должностными инструкциями (должностными обязанностями).

Таким образом, административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел необходимо рассматривать с позиций двух подсистем – содержательной и функциональной.

1. Содержательная характеристика административно-правового статуса сотрудника ОВД находит свое отражение в комплексном взаимодействии таких образующих его элементов, как служебные полномочия, правовые ограничения, ответственность и правовые (юридические) гарантии. Функциональная (компетенционная) характеристика АПС сотрудника ОВД предполагает дифференциацию его содержательных характеристик в зависимости от особенностей выполняемых сотрудником функций.

2. Функциональная характеристика административно-правового статуса сотрудника ОВД позволяет выделять в АПС сотрудника ОВД общую и специальную его разновидности – административно-правовые статусы сотрудников отдельных функциональных звеньев системы ОВД. Существенной особенностью специальных разновидностей такого статуса выступает их обусловленность функциональной компетенцией сотрудника ОВД, которая зависит от того, в составе какого из существующих функциональных звеньев системы ОВД сотрудник выполняет свои служебные обязанности.

3. На основе проведенного анализа научной литературы, законодательства и практики государственного управления в системе организации АПС сотрудника органов внутренних дел можно выделить три уровня:

общий (АПС сотрудника органа внутренних дел в целом, который охватывается положениями Закона «Об органах внутренних дел»);

специальный (административно-правовой статус сотрудника отдельного функционального звена (например, криминальной милиции, подразделения);

индивидуальный (АПС конкретного, отдельно взятого сотрудника).

4. Анализ законодательства Республики Беларусь свидетельствует об отсутствии должного нормативного правового закрепления административно-правового статуса сотрудника такого функционального звена системы ОВД, как милиция, и существовании объективной необходимости в его закреплении.

Должностные обязанности (должностные инструкции) как локальный правовой акт должны либо аккумулировать перечень конкретных полномочий сотрудника, либо содержать общее указание на нормативные правовые акты, которыми они регламентированы, с определением при этом границ и условий их реализации. Как показывает изучение должностных обязанностей и должностных инструкций территориальных ОВД, ни первое, ни второе условие, как правило, в них не соблюдается.

Список библиографических ссылок

1. Смирнов Л. В. Административно-правовой статус сотрудника милиции : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02. М., 1996. 178 с.

2. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З, в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 июля 2016 г., № 408-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Касьянчик С. С. Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел Республики Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Минск, 2016. 249 с.

Получено 03.04.2019

УДК 340.1

Владимир Александрович ВОЛКОВ,

адъюнкт научно-педагогического факультета

Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь (г. Минск)

ВЛИЯНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ НА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНУЮ ПРАКТИКУ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Правоприменительная деятельность является одним из наиболее важных направлений деятельности любого современного государства и осуществляется в целях регулирования общественных отношений на индивидуальном уровне.