

Міністрів. Висновки колегії наразі підписуються її членами за допомогою електронного підпису, в той же самий спосіб, міністр підписує і відповідний наказ. Також, спрощена сама процедура подачі скарги. Залишається основною умовою підписання її скажником, але зробити це можливо, зокрема з використанням відповідного кваліфікованого електронного підпису в режимі онлайн – через портал державних послуг IGov.

Одержано 24.04.2020



УДК 347.440

Юлія Володимирівна Діденко,
*аспірант Харківського національного
університету внутрішніх справ*

ОСОБЛИВОСТІ В УКЛАДЕНІ ДОГОВОРУ ПРО ЗАКУПІВЛЮ В УМОВАХ ЗМІН ДО ЗАКОНОДАВСТВА

25 грудня 2015 року Верховною Радою України було прийнято Закон України “Про публічні закупівлі”, положеннями якого запроваджена система електронних закупівель та електронна система оскарження[1]. Також, вказаний Закон передбачає порядок здійснення публічних закупівель, основні принципи, за допомогою яких відбувається процес публічних закупівель, регламентує процедури публічних закупівель, державне регулювання, контроль та оскарження, а також встановлює відповідальність за порушення норм законодавства у сфері публічних закупівель.

У зв’язку із набранням чинності Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” (далі - нова редакція Закону) від 19.09.2019 № 114-IX та введенням його в дію 19.04.2020 змін зазнали, у тому числі,

процедура укладення договору про закупівлю та основні вимоги до вказаного договору.

Відповідно до нової редакції Закону договір про закупівлю – це господарський договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі, спрощеної закупівлі та передбачає платне надання послуг, виконання робіт або придбання товару.

Під час проведення процедури закупівлі договір має бути вже на етапі формування тендерної документації. Адже, згідно з ст. 22 Закону тендерна документація має містити проект договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов. Тож зрозуміло, що всі умови договору мають бути сформовані на етапі підготовки до тендеру.

У замовників тепер є право продовжити строк укладення договору до 60 днів, вказане положення закріплено у частині 6 статті 33 нової редакції Закону[2].

Таким чином, договір має бути укладено не раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю та не пізніше ніж через 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір. І у випадку обґрунтованої необхідності строк для укладення договору може бути продовжений до 60 днів.

Відповідно до ч. 1 ст. 41 Закону договір про закупівлю укладається відповідно до норм Цивільного кодексу України та Господарського кодексу України з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Згідно зі статтею 638 Цивільного кодексу України договір є укладеним, якщо сторони в належній формі досягли згоди з усіх істотних умов договору[3].

Істотними умовами договору згідно ГК України та ЦК України є:

умови про предмет договору (ч. 1 ст. 638 ЦК України).

Умови про предмет у господарському договорі повинні визначати найменування (номенклатуру, асортимент) та кількість продукції (робіт, послуг), а також вимоги до їх якості (ч.ч.3, 4 статті 180 ГК України) [4]

– ціна договору (згідно з ч. 3 статті 180 ГК України);

– строк дії договору (згідно з ч. 3 статті 180 ГК України). Строком дії господарського договору є час, впродовж якого існують господарські зобов'язання сторін, що виникли на основі цього договору. Закінчення строку дії господарського договору не звільняє сторони від відповідальності за його порушення, що мало місце під час дії договору;

– умови, що визначені законом як істотні або є необхідними для договорів даного виду, а також усі ті умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди (ст. 638 ЦК України).

Що стосується нової редакції Закону, то під час укладення договору про закупівлю переможець закупівлі окрім копії ліцензії або дозволу повинен надати документ, що підтверджує право підпису, як то, наказ про призначення, доручення, тощо(документ, що підтверджує право підпису). До вказаних змін, переможець під час укладення договору повинен був надати лише ліцензію або дозвіл на провадження певного виду діяльності.

Частиною 4 статті 41 нової редакції Закону передбачено, що умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури.

Єдиними випадками, коли умови договору про закупівлю можуть відрізнятися – це у разі визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі.

Щодо випадків збільшення ціни за одиницю товару, то як і раніше можна збільшити ціну за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку. При цьому, не має збільшуватись сума, визначена в договорі про закупівлю. Проте, з урахуванням нової редакції Закону, збільшувати ціну за одиницю продукції можна не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю.

Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії.

Отже, вказані зміни унеможливили укладення 5 додаткових угод на місяць та підняття ними ціни товару на 50%.

Крім того, відтепер існують певні особливості укладення додаткових угод на 20%.

По-перше, додаткову угоду можна укласти на строк, достатній для проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі. Раніше ця норма не була відтворена в Законі стосовно спрощених (тоді – допорогових закупівель), тож розповсюджувалася тільки на проведення процедур закупівель (понадпорогових). Зараз, замовник може укласти додаткову угоду на 20%, щоб тим часом провести, в тому числі, і спрощену закупівлю.

По-друге, вартість в такій додатковій угоді не має перевищувати 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю, укладеному в попередньому році. Раніше ці 20% відраховувались від кінцевої суми договору після укладення всіх додаткових угод.

Згідно з п.п. 10, 11 ч.1 ст.10 нової редакції Закону договір про закупівлю та всі додатки до нього оприлюднюються протягом трьох робочих днів з дня його укладення; повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору у випадках, передбачених частиною п'ятою статті 41 цього Закону – протягом трьох робочих днів з дня внесення змін. Таким чином, внесено уточнення, що необхідно публікувати зміни до договору тільки у випадках, що передбачені статтею 41 нової редакції Закону.

Звіт про виконання договору про закупівлю оприлюднюється протягом 20 робочих днів з дня закінчення строку дії договору про закупівлю або його виконання сторонами, або його розірвання.

У зв'язку з необхідністю забезпечення потреб оборони під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях можуть бути змінені істотні умови договору про закупівлю (після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі) замовником за яким є суб'єкт, визначений у частині першій статті 2 Закону України "Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони".

Таким чином, в договорах, що укладені за результатами переговорної процедури для гарантованого забезпечення потреб обіжони можуть змінюватись істотні умови договору.

При цьому, в такому договорі можна змінити: обсяг закупівлі; суму договору; строк дії договору та виконання зобов'язань щодо передання товару, виконання робіт, надання послуг.

Враховуючи вищевикладене, нова редакція Закону України «Про публічні закупівлі» містить багато позитивних змін щодо укладення договору про закупівлі. Крім того, важливим в ухваленні цієї редакції стало й те, що Україна є учасницею Угоди про асоціацію з Європейським Союзом, а отже, має певні міжнародні зобов'язання у гармонізації національних норм, що регулюють публічні закупівлі до європейських.

Список бібліографічних посилань

1. Про Стратегію реформування системи публічних закупівель («дорожню карту») : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 175-р. *Урядовий кур'єр*. 2016. № 62. С.6.

2. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель : Закон України від 19.09.2019 № 114-ІХ. *Відомості Верховної Ради України*. 2019. № 45. Ст. 5.

3. Цивільний кодекс України : Закон України від 16.01.2003 № 435-ІV. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 40. Ст. 638.

4. Господарський кодекс України : Закон України від 16.01.2003 №436-ІV. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 18. Ст. 180.

Одержано 24.04.2020



УДК 342.951

Анастасія Сергіївна Діденко,

*ад'юнкт Харківського національного
університету внутрішніх справ;*

МІСЦЕ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ В СИСТЕМІ СУБ'ЄКТІВ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ПРОТИДІЇ КІБЕРЗЛОЧИННОСТІ

Зважаючи на стрімкий розвиток сучасних інформаційних технологій та активне застосування їх в різних сферах життя,