

УДК 351.743(477)

Олена Валеріївна АГАПОВА,

аспірант кафедри загальноправових дисциплін факультету № 6 Харківського національного університету внутрішніх справ, м. Харків

МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО ЯК ЧИННИК УДОСКОНАЛЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ГВАРДІЇ УКРАЇНИ

Військово-правоохоронна діяльність Національної гвардії України (надалі – НГУ) спрямована на захист внутрішнього суверенітету держави та забезпечення громадського порядку та громадської безпеки. Перспективним кроком для розвитку вітчизняного сектору безпеки і оборони, в тому числі і НГУ, є майбутня інтеграція України до провідних європейських та євроатлантичних правоохоронних структур. Однією з основних умов такої інтеграції є міжнародна співпраця НГУ з іншими аналогічними військовими формуваннями європейських країн. Такий вектор розвитку дозволяє не лише отримувати позитивний досвід функціонування європейських військово-правоохоронних формувань, використовувати ключові військові стандарти, а також сприяє вдосконаленню існуючих адміністративно-правових засад діяльності НГУ з метою зміцнення довіри до нашої держави.

З метою належної організації заходів з міжнародного співробітництва у складі Головного управління Національної гвардії України створено та діє окреме управління міжнародного співробітництва.

За участю названого управління, командувач Національної гвардії України здійснює керівництво та спрямовує діяльність на виконання таких особливих завдань: 1) підготовку та реалізацію європейських проектів; 2) організацію та здійснення міжнародного співробітництва Національної гвардії України, в межах компетенції, з аналогічними військовими формуваннями іноземних держав та іншими правоохоронними структурами (OSCE, Транспаренсі Інтернешнел, Женевський центр демократичного контролю над збройними силами (ДКЗС) тощо; 3) участь у підготовці та відборі військовослужбовців Національної гвардії України з метою за діяння у міжнародних миротворчих операціях; 4) організацію прийому та протокольного забезпечення візитів делегацій, окремих представників військових правоохоронних структур іноземних держав до Національної гвардії України, міжнародних зустрічей, конференцій та інших заходів та співробітництва між ними; 5) організацію виїздів представників Національної гвардії України у службові відрядження за кордон; 6) проведення заходів щодо організації вдосконалення мовної підготовки військовослужбовців Національної гвардії України [1].

Важливим напрямком міжнародної взаємодії Національної гвардії України є її участь у підготовці та реалізації спільних з Європою проектів.

У цьому контексті варто навести проект «Twinning», реалізація якого позитивно вплинула на запровадження реформ у військово-правоохоронній сфері України. Характерною рисою цього проекту став безпосередній обмін унікальним досвідом в окремо взятій сфері державного управління, в тому числі у сфері управління Національної гвардії України (до 2014 року – Внутрішніми військами МВС України) з метою впровадження європейських норм та стандартів (через консультування, тренінги, стажування), необхідних для адаптації національного законодавства до законодавства ЄС [2].

Порядок реалізації проекту «Twinning» на сьогодні регламентується Постановою Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 700 «Про затвердження Порядку ініціювання, підготовки та реалізації проектів «Twinning». Цим нормативно-правовим документом «Twinning» визначено як проект технічної допомоги ЄС, що передбачає спільну діяльність державного органу держави – члена ЄС з бенефіціаром (державний орган, в якому передбачається впровадження проекту Twinning), що спрямований на досягнення обов'язкових результатів, викладених у Twinning-контракті [3].

Прагнення України стати однією з країн-членів ЄС вимагає застосування цього інструменту для адаптації вітчизняної системи державного управління до вимог і стандартів встановлених в інших країнах ЄС [4, с.131-135].

Одним із перспективних напрямів міжнародної діяльності Національної гвардії України є співробітництво з аналогічними військовими формуваннями іноземних держав та закордонними правоохоронними структурами. Як приклад, можна навести проведення футбольного чемпіонату Євро-2012, для організації якого 240 інструкторів Внутрішніх військ МВС України спільно з фахівцями у сфері підтримки громадського порядку із Французької Республіки та Румунії пройшли підготовку із застосуванням нових тактик та спеціальних методик [5].

Суттєву роль в процесах еволюції військово-правоохоронної сфери України виконує Організація Північноатлантичного договору (НАТО). З моменту підписання Україною Рамкового документа у 1994 році була запроваджена спільна програма з НАТО «Партнерство заради миру», у межах якої реалізуються проекти, що спрямовані на: розбудову цілісності й прозорості оборонних інституцій; професійний розвиток цивільного персоналу сектору безпеки і оборони України; вдосконалення військової освіти та оборонно-технічного співробітництва та реформування органів, що входять до українського сектору безпеки та оборони тощо [6].

Нинішній стан справ свідчить про те, що Національна гвардія України лідирує у процесах переходу на військові стандарти НАТО. Вагомий внесок у названі процеси, безумовно, зробили експерти Альянсу, які застосували трьох етапний системний підхід реформування Національної гвардії України, який зараховує до себе: 1) реформу структури управління Національної гвардії України; 2) програму створення нової системи підготовки та навчання особового складу з урахуванням іноземного досвіду і досвіду участі

Національної гвардії України у бойових операціях на Сході держави; 3) механізм забезпечення взаємодії Національної гвардії України з усіма силовими відомствами України, а також із силами НАТО.

Враховуючи складність та тривалість процесів у сфері міжнародного співробітництва доречно визначитися з пріоритетами у цьому напрямку, які, на нашу думку, повинні зараховувати: 1) вступ до різноманітних безпечових європейських та євроатлантичних структур та організацій (асоціація FIER, НАТО); 2) участь у різноманітних проектах військово-правоохоронного спрямування; 3) проведення спільних військових навчань з представниками іноземного сектору безпеки та оборони («Fearless Guardian-2015», «RoGendIntEX - 2015», «Rapid Trident-2016» та ін.); 4) створення нової системи навчання особового складу Національної гвардії України у відповідності до стандартів НАТО тощо.

Список бібліографічних посилань

1. Міжнародне співробітництво // Офіційний веб-сайт Національної гвардії України. URL: <http://ngu.gov.ua/ua/mizhnarodne-spivrobitnytstvo> (дата звернення 02.06.2017).
2. Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського союзу: веб-сайт. URL: <http://www.center.gov.ua/pro-tsentr/proekti/twinning> (дата звернення 02.06.2017).
3. Про затвердження Порядку ініціювання, підготовки та реалізації проектів Twinning : постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 700 // Офіційний вісник України. 2016. № 83. Ст. 2733.
4. Агапова О.В. Міжнародне співробітництво як чинник вдосконалення діяльності Національної гвардії України // Підприємництво, господарство і право. № 12. 2016 (250). С. 131–135.
5. Проект Twinning допомагає модернізувати внутрішні війська України. URL: <https://euukrainecoop.net/2013/01/14/twinning/> (дата звернення 02.06.2017).
6. Співробітництво Україна–НАТО у рамках програми «Партнерство заради миру та безпеки» // Місія України при НАТО: веб-сайт. URL: <http://nato.mfa.gov.ua/ua/ukraine-nato/Partnership> (дата звернення 02.06.2017).

Одержано 12.06.2017

УДК [342.951:347.961](477)

Катерина Олегівна БЕЛА,

аспірант Харківського національного університету внутрішніх справ, м. Харків

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ НОТАРІАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ

Останні декілька років в Україні законотворча діяльність під значним тиском громадськості та історичних умов, все частіше звертається до питань подолання державної монополії в багатьох секторах суспільного життя. Тим не менш, подолання монополії держави не є панацеєю, за