

передачі реалізації державних функцій у приватноправову сферу. Виділяються три основні моделі приватизації. Зауважимо, що вони мають місце як у практиці державного управління Німеччини, так і інших країн. Це такі моделі: організаційна, функціональна (аутсорсинг) та матеріальна.

Основна роль аутсорсингу в державному управлінні полягає в підвищенні якості державних послуг і ефективності таких адміністративно-управлінських процесів, як забезпечення впровадження нових інформаційних технологій; управління матеріальними активами державних органів; організація добору персоналу, надання послуг, складання фінансової звітності; контроль витрат державної діяльності, економії бюджетних послуг; фокусування уваги органів виконавчої влади на основній діяльності.

Узагальнення міжнародної практики свідчить, що використання аутсорсингу в органах виконавчої влади з метою підвищення якості виконання функцій досягло успіхів. Здебільшого аутсорсинг використовувався державними органами для надання більш якісних послуг, а також впровадження додаткових, компенсації недостатнього досвіду та технологій під час виконання встановлених для державного органу функцій.

Одержано 12.10.2017



УДК 340.155

Леонід Олександрович ЗАЙЦЕВ,

*доцент кафедри загальноправових
дисциплін факультету № 6*

*Харківського національного університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук, доцент*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ТИМЧАСОВИМ УРЯДОМ РОСІЇ ГРОШОВОГО ОБІГУ 1917 РОКУ

З початком першої світової війни в Російській імперії припиняється дія емісійного закону 1897 року, та запроваджується закон від 27 липня 1914 року про надання Державному банку права випуску в обіг додаткових кредитних білетів не забезпечених золотом. В результаті, на кінець 1916 року, емісія грошових знаків була доведена до 6,5 мільярдів рублів.

Високі темпи емісії незабезпечених паперових грошових знаків, скорочення виробництва призвели до швидкого зростання цін на товари та послуги. Рубль стрімко обезцінювався, і к лютому

1917 року його покупна здатність складала всього 26–27 довоєнних копійок. Таким чином, майже за три роки кредитний рубль обезцінювався в 4 рази.

Після лютневого перевороту та переходу влади в країні до Тимчасового уряду на базі міністерства фінансів Російської імперії 2 березня 1917 року було утворено міністерство фінансів Тимчасового уряду, яке продовжило розширену емісію паперових грошових знаків. Згідно низки указів та постанов Тимчасового уряду до жовтня 1917 року випуск грошових знаків було доведено до 19,4 мільярдів рублів.

В цей період продовжували випускатися грошові знаки попередніх випусків (так звані «царские деньги» або як їх називали «романовские», або «ніколаевские») усіх типів та номіналів. Але в березні розпочинаються підготовчі роботи по випуску нових грошових знаків.

Постановою Тимчасового уряду від 26 квітня 1917 року була запроваджена нова купюра номіналом в 1000 рублів. У Віснику Тимчасового уряду пояснювалось, що причиною випуску стала необхідність збільшення грошової маси без додаткового завантаження друкарських верстатів, а також розширенням обороту готівкових грошових знаків. На момент емісії ще не було нового державного гербу і тому на віньєтці було поміщено зображення будинку Таврійського палацу де працювала Державна Дума, а від цього і народна назва «думские билеты» або «думки». Білет поступив у обіг 10 червня 1917 року.

9 травня 1917 року постановою Тимчасового уряду був здійснений випуск державних кредитових білетів номіналом 5 рублів зразка 1909 року з спрощеною нумерацією.

Постановою тимчасового уряду від 22 серпня 1917 року були започатковані кредитні білети номіналом 250 рублів. У Віснику пояснювалось що випуск таких кредитних білетів «носить характер технического мероприятия» і пов'язаний не зі збільшенням грошової маси, а просто нового раніше відсутнього номіналу. На момент випуску вже існував новий державний герб Росії у вигляді двоголового орла з опущеними крилами (за малюнком І. Я Білібіна) котрий і був зображений на оборотній стороні білету. Білет поступив у обіг 8 вересня 1917 року.

Постановою Тимчасового уряду від 22 серпня 1917 року були започатковані сумнозвісні казначейські знаки номіналом в 20 та 40 рублів (т.з. «керенки»), які поступили в обіг 18 жовтня. Малюнок знаків було взято з марки консульської пошти.

Окрім перерахованих грошових знаків випускались «марки-гроші» номіналами 1, 2 та 3 копійки, які повторювали випуск 1915 року але без орла на зворотній стороні.

Ще одним неординарним кроком по поповненню грошової маси в умовах інфляції слало допущення у вересні 1917 року Тимчасовим урядом в грошовий обіг в якості законного платіжного засобу (з деякими обмеженнями) ряд цінних паперів:

5 % короткотермінових зобов'язань державно казначейства;

4 % білети державного казначейства;

Облігації «Займа Свободи»;

Облігації воєнного займу;

Купони деяких цінних паперів.

Чим було закладені правові засади обертання значної маси грошових сурогатів і на наступні роки, але вже іншими владами.

Одержано 12.10.2017



УДК 338.439.1(477)

Ігор Вікторович ЗОЗУЛЯ,

професор кафедри загальноправових

дисциплін факультету № 6

Харківського національного університету внутрішніх справ,

доктор юридичних наук, професор;

ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-3507-0012>

ЗАХИСТ ПРАВ ГРОМАДЯН НА БЕЗПЕЧНІСТЬ ТА ЯКІСТЬ ПРОДУКТІВ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ ЯК ПРАВООХОРОННА ФУНКЦІЯ ДЕРЖАВИ

Відповідно до ст. 3 Конституції України права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави. І, як зазначається в Енциклопедичному довіднику майбутнього адвоката за редакцією С. Ф. Сафулька, «права людини представляють собою певні можливості людини, необхідні для її існування та розвитку в конкретно-історичних умовах, які об'єктивно визначаються досягнутим людством рівнем розвитку і мають бути рівними для усіх людей».

Захист прав громадян на безпечність та якість продуктів в Україні є забезпеченням одного із базових прав, оскільки в його основі розуміється поєднання права людини як соціально-історичної категорії з правом людини на забезпечення