тез за матеріалами Всеукр. наук.-практ. інтернет-конф. (м. Київ, 30 серп. 2016 р.). Київ : ДНДІ МВС України, 2016. С. 205–207.

4. Сокуренко В. В. Особливості професійного навчання працівників поліції в сучасних умовах: закордонний досвід та можливості його використання в Україні // Особливості підготовки поліцейських кадрів в умовах реформування системи МВС України : зб. матеріалів І міжнар. наук.-практ. конф. (м. Харків, 20 трав. 2016 р.). Харків : ХНУВС, 2016. С. 8–13.

5. Солдатенко О. А. Професійна підготовка кадрів поліції // Світовий досвід підготовки кадрів поліції та його впровадження в Україні : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 17 берез. 2016 р.). Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2016. С. 236–238.

6. Харківський національний університет внутрішніх справ : ювілей. вид. / під заг. ред. С. М. Гусарова. Харків, 2015. 352 с.

Одержано 06.11.2017

УДК 347.73

Марина Олексіївна НАСТЕНКО,
аспірант кафедри правового забезпечення
господарської діяльності факультету № 6
Харківського національного університету внутрішніх справ;
ORCID: https://orcid.org/0000-0003-4826-5799

ФІНАНСОВА ПОЛІЦІЯ ЯК НАПРЯМ ПІДГОТОВКИ СУЧАСНИХ ПРАВООХОРОНЦІВ В УКРАЇНІ

В системі підготовки правоохоронних кадрів отримання нових знань у вищих закладах освіти відбувається за навчальними планами, які орієнтуються на потреби суспільства і повинні надавати сучасні знання з охорони правопорядку і запобігання злочинності в усіх сферах суспільства, зокрема у фінансових відносинах. Боротьба з фінансовими злочинами, порушеннями бюджетного законодавства, незаконним обігом фінансових ресурсів, «тіньовою економікою» має вкрай важливе значення для ефективного функціонування публічних фінансів та економічної безпеки в цілому.

Кабінет Міністрів України 22.03.2017 схвалив законопроект про створення нової фіскальної служби – Служби фінансових розслідувань (СФР), діяльність якої спрямовується на боротьбу з фінансовими порушеннями. Завданням створення СФР, або як зазначається в документах «фінансової поліції», є розслідування злочинів проти державних інтересів в економічній, фінансовій та податковій сферах, а також зміна силового підходу на аналітичний [1].

З цих позицій у навчальних закладах, які готують кадри для правоохоронної діяльності вкрай актуальним є питання про фінансово-правову підготовку, зокрема про вивчення дисципліни «Правове регулювання фінансового контролю». За допомогою фінансового контролю, як визначав видатний фахівець фінансово-правової науки Л. К. Воронова забезпечується законність у фінансовій та господарський діяльності і він є одним із засобів попередження безгосподарності, виявлення фактів зловживань та марнотратства [2, с. 82].

Фінансовий контроль, як предмет правового регулювання досліджується у працях фахівців фінансово-правової науки. Фундаментальне дослідження правових основ фінансового контролю проведено Л. А. Савченко, яка визначає, що до об'єкту фінансового контролю належить фінансова та пов'язана з нею господарська діяльність, підконтрольних суб'єктів, стан їх внутрішнього контролю, на яку спрямовується дії контролюючих суб'єктів чи суб'єктів, що здійснюють фінансовий контроль, публічні фінанси, майно, що належить державі, чи органам місцевого самоврядування [3, с. 51]. Вчений розрізняє види фінансового контролю за суб'єктами, об'єктами та предметом контролю і визначає публічний фінансовий контроль, як діяльність уповноважених суб'єктів, що спрямована на забезпечення законності, обґрунтованості під час формування публічних фондів коштів [3, с. 44]. Функції та завдання публічного фінансового контролю аналізується С. О. Ніщимною, яка зазначає, що «публічний фінансовий контроль дає змогу виявляти помилки, допущені у процесі, як публічної фінансової діяльності, так і в діяльності суб'єктів господарювання, робота яких повністю або частково пов'язана з діяльністю органів публічної влади» [4, с. 51].

У чинному фінансовому законодавстві державний фінансовий контроль розглядається, як повноваження органу державного фінансового контролю по перевірці діяльності суб'єктів

© Настенко М. О., 2017

господарювання, як державного сектора економіки, так і інших суб'єктів господарювання незалежно від форми власності [5]. Отже, у законодавстві і наукових працях фінансовий контроль, державний, недержавний, публічний або інший, розглядається, як засіб публічно-правового регулювання господарських відносин, але не вказуються правові особливості проведення цього виду контролю.

Відповідно до закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» головними завданнями його проведення є перевірка законності формування, збереження та використання публічних фінансових ресурсів [5]. Завдання контролюючого суб'єкта групуються за призначенням в суспільному виробництві об'єкту контролю: по-перше, це – фінансові операції з державними фінансовими ресурсами, які є у власності та розпорядженні міністерств та інших органах виконавчої влади, державних фондах, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки; по-друге, діяльність підприємств, установ, організацій з фінансовими ресурсами, бюджетними коштами, які отримують (отримували в період, що перевіряється) або використовують (використовували в період, що перевіряється) державне чи комунальне майно; по-третє, діяльність суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ. Таким чином до об'єктів контролю належать ті публічні фінансові ресурси, які задіяні у діяльності підконтрольного суб'єкта, а до підконтрольних суб'єктів належать не господарюючи суб'єкти, господарюючи суб'єкти, а також підприємці при умові наявності об'єкту контролю.

У навчальній літературі прийнято поділяти органи державного фінансового контролю в залежності від компетенції на органи загальної компетенції, для яких здійснення фінансового контролю не є основною діяльністю, та органи спеціальної компетенції, для яких здійснення фінансового контролю є основною функцією [6, с. 94]. Враховуючи чинне законодавство та думки науковців створення спеціального органу фінансового контролю – ФСР, є вкрай доцільним.

З цих позицій вбачається потрібним ввести в навчальні плани вищих навчальних закладів, які готують сучасні кадри для боротьби з фінансовими злочинами та правопорушеннями, дисципліни – Правове регулювання фінансового контролю, як навчального предмету, здатного забезпечити сучасним ї фінансовими знаннями майбутніх правоохоронців.

Список бібліографічних посилань

1. Кабмін схвалив закон про створення фінансової поліції // Українська правда : сайт. 22.03.2017. URL: http://www.pravda.com.ua/news/2017/03/22/7138909 (дата звернення: 01.10.2017).
2. Воронова Л. К. Фінансове право України : підручник. Київ : Прецедент; Моя книга, 2006. 448 с.
3. Савченко Л. А. Правові основи фінансового контролю : навч. посіб. Київ : Юрінком Інтер, 2008. 504 с.
4. Ніщимна С. О. Функції та завдання публічного фінансового контролю. URL: http://pravoznavec.com.ua/period/article/8499/%D1 (дата звернення: 15.10.2017).
5. Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні: закон України від 16.10.2012 № 5463-VI. *Відомості Верховної Ради України.* 1993. № 13. Ст. 110.
6. Фінансове право : підручник / за заг. ред. О. М. Бандурки та О. П. Гетманець. Харків : Екограф, 2015. 496 с.

Одержано 29.10.2017

УДК 351.74(477)

Олена Олександрівна НЕБРАТ,
кандидат юридичних наук, доцент,
доцент кафедри адміністративного права і процесу факультету № 3
Харківського національного університету внутрішніх справ;
ORCID: https://orcid.org/0000-0002-2038-1467

ОКРЕМІ АСПЕКТИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ГРОМАДЯН ПРИ ЗАСТОСУВАННІ НАЦІОНАЛЬНОЮ ПОЛІЦІЄЮ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ЗАХОДІВ

Установлені Конституцією права і свободи людини і громадянина, їх реальність і гарантованість відтворюють не тільки фактичний і юридичний статус особи в суспільстві, але й суть демократії, що існує в країні, соціальні можливості, закладені безпосередньо в суспільному ладі. Вони повністю узгоджуються з відповідними положеннями ратифікованих Україною

© Небрат О. О., 2017